

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRẦN THỊ THÙY DUNG

HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ
CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TẠI THÀNH PHỐ BẮC NINH

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2018

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRẦN THỊ THÙY DUNG

HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ
CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TẠI THÀNH PHỐ BẮC NINH

Ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. Nguyễn Thị Thu Hà

THÁI NGUYÊN - 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đề tài “*Hoàn thiện công tác quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước tại thành phố Bắc Ninh*” là công trình nghiên cứu của riêng tôi, các kết quả nghiên cứu có tính độc lập riêng, không sao chép bất kỳ tài liệu nào và chưa được công bố toàn bộ nội dung này bất kỳ ở đâu. Nội dung của luận văn có tham khảo và sử dụng một số thông tin, tài liệu từ các nguồn sách, tạp chí được liệt kê trong danh mục các tài liệu tham khảo.

Tôi xin hoàn toàn chịu trách nhiệm về lời cam đoan của tôi!

Thái Nguyên, ngày 05 tháng 12 năm 2018

Tác giả

Trần Thị Thùy Dung

LỜI CẢM ƠN

Luận văn được thực hiện tại Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh, Đại học Thái Nguyên. Tôi xin chân thành cảm ơn TS. Nguyễn Thị Thu Hà đã trực tiếp tận tình hướng dẫn, giúp đỡ, tạo mọi điều kiện thuận lợi cho tôi trong suốt quá trình nghiên cứu.

Tôi xin cảm ơn Ban lãnh đạo trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh đã giúp đỡ tôi rất nhiều trong quá trình nghiên cứu, tạo mọi điều kiện thuận lợi về mặt thủ tục cho hoạt động nghiên cứu của tôi.

Tôi xin cảm ơn ban giám đốc cơ quan Ban Quản lý dự án xây dựng thành phố Bắc Ninh nơi tôi đang công tác đã luôn động viên và tạo mọi điều kiện thuận lợi để tôi hoàn thành luận văn này.

Cuối cùng, tôi xin được bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới toàn thể gia đình, bạn bè đã luôn khích lệ tinh thần để tôi có đủ nghị lực hoàn thành luận văn này.

Tác giả

Trần Thị Thùy Dung

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC BẢNG, BIỂU	viii
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, HÌNH	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng nghiên cứu và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Những đóng góp của luận văn	3
5. Bố cục luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý chi thường xuyên ngân sách Nhà nước	5
1.1.1. Ngân sách Nhà nước	5
1.1.2. Chi thường xuyên ngân sách Nhà nước	12
1.1.3. Quản lý chi thường xuyên ngân sách Nhà nước	17
1.2. Vai trò của chi thường xuyên và quản lý chi thường xuyên từ ngân sách nhà nước đối với sự phát triển kinh tế - xã hội.....	20
1.2.1. Vai trò của chi thường xuyên.....	20
1.2.2. Vai trò của quản lý chi thường xuyên và tăng cường quản lý chi thường xuyên	20
1.3. Nội dung, quy trình quản lý chi thường xuyên ngân sách Nhà nước cấp huyện/ thành phố	21
1.3.1. Căn cứ lập dự toán	21
1.3.2. Phương pháp lập dự toán	22

1.3.3.	Trình tự lập dự toán	23
1.3.4.	Định mức lập dự toán.....	25
1.3.5.	Trình tự quyết toán chi thường xuyên NSNN	26
1.3.6.	Tổ chức thực hiện chi thường xuyên NSNN	29
1.4.	Kinh nghiệm quản lý chi thường xuyên ngân sách Nhà nước của một số địa phương.....	31
1.4.1.	Kinh nghiệm của một số địa phương.....	31
1.4.2.	Bài học kinh nghiệm cho quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước thành phố Bắc Ninh	34
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....		36
2.1.	Các câu hỏi nghiên cứu.....	36
2.2.	Phương pháp nghiên cứu	36
2.2.1.	Phương pháp thu thập số liệu.....	36
2.2.3.	Phương pháp chuyên gia.....	38
2.2.4.	Phương pháp tổng hợp và xử lý thông tin	39
2.2.5.	Phương pháp phân tích	39
2.3.	Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	40
2.3.1.	Nhóm các chỉ tiêu phản ánh đặc điểm bộ máy quản lý chi thường xuyên ngân sách tại thành phố Bắc Ninh.....	40
2.3.2.	Chỉ tiêu đánh giá công tác lập dự toán.....	40
2.3.3.	Chỉ tiêu đánh giá khâu chấp hành dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước.....	40
2.3.4.	Chỉ tiêu đánh giá khâu thanh tra, kiểm tra, kiểm soát, kế toán quyết toán chi thường xuyên ngân sách.....	40
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYỀN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI THÀNH PHỐ BẮC NINH		41
3.1.	Đặc điểm Thành phố Bắc Ninh.....	41
3.1.1.	Đặc điểm tự nhiên	41

3.1.2.	Đặc điểm kinh tế - văn hóa - xã hội.....	43
3.2.	Khái quát bộ máy quản lý chi thường xuyên ngân sách Nhà nước tại thành phố Bắc Ninh	46
3.2.1.	Cơ cấu bộ máy Bộ máy quản lý NSNN về chi thường xuyên ngân sách thành phố.....	46
3.2.2.	Đặc điểm bộ máy quản lý	48
3.3.	Quy trình công tác quản lý chi thường xuyên ngân sách Nhà nước tại thành phố Bắc Ninh	51
3.4.	Tình hình công tác quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước tại thành phố Bắc Ninh trong giai đoạn 2015-2017.....	52
3.4.1.	Khâu lập dự toán chi thường xuyên ngân sách thành phố.....	52
3.4.2.	Khâu chấp hành dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước	59
3.4.3.	Khâu thanh tra, kiểm tra, kiểm soát chi thường xuyên ngân sách.....	67
3.4.4.	Khâu kế toán, quyết toán chi thường xuyên ngân sách thành phố.....	72
3.5.	Các yếu tố ảnh hưởng tới chi thường xuyên và quản lý chi thường xuyên NSNN ở thành phố Bắc Ninh.....	74
3.6.	Đánh giá công tác quản lý chi thường xuyên ngân sách Nhà nước tại thành phố Bắc Ninh	76
3.6.1.	Kết quả đạt được	76
3.6.2.	Những hạn chế và nguyên nhân.....	78
Chương 4. GIẢI PHÁP NHẪM HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYỀN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CHO THÀNH PHỐ BẮC NINH		83
4.1.	Phương hướng phát triển công tác quản lý chi thường xuyên ngân sách Nhà nước tại thành phố Bắc Ninh	83
4.2.	Giải pháp nhằm hoàn thiện công tác quản lý chi thường xuyên ngân sách Nhà nước tại thành phố Bắc Ninh.....	84

4.2.1.	Giải pháp hoàn thiện quản lý việc lập, phân bổ, giao và chấp hành dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước thành phố.....	84
4.2.2.	Giải pháp hoàn thiện chế độ quản lý kiểm soát, thanh toán các khoản chi thường xuyên ngân sách thành phố.....	85
4.2.3.	Giải pháp liên quan đến tăng cường kiểm soát về tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp công lập.....	86
4.2.4.	Giải pháp hoàn thiện tổ chức bộ máy và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước	87
4.2.5.	Một số giải pháp khác	89
4.4.	Kiến nghị.....	90
	KẾT LUẬN	92
	TÀI LIỆU THAM KHẢO	93
	PHỤ LỤC	94

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

STT	Chữ viết tắt	Nguyên nghĩa
1	BHXH	Bảo hiểm xã hội
2	BHYT	Bảo hiểm y tế
3	CNH - HĐH	Công nghiệp hóa - hiện đại hóa
4	DS - KHHGĐ	Dân số - kế hoạch hóa gia đình
5	KTXH	Kinh tế xã hội
6	NSNN	Ngân sách Nhà nước
7	TBCN	Tư bản chủ nghĩa
8	UBND	Ủy ban nhân dân
9	XHCN	Xã hội chủ nghĩa

DANH MỤC BẢNG, BIỂU

Bảng 2.1:	Đặc điểm mẫu điều tra.....	38
Bảng 2.2:	Bảng quy ước về khoảng điểm đánh giá và mức độ đánh giá.....	39
Bảng 3.1:	Đặc điểm về nhân lực quản lý chi thường xuyên tại thành phố Bắc Ninh	49
Bảng 3.2:	Kết quả khảo sát cán bộ làm việc liên quan đến chi thường xuyên NSNN tại thành phố Bắc Ninh	50
Bảng 3.3:	Tổng hợp dự toán chi thường xuyên NSNN tại thành phố Bắc Ninh giai đoạn 2015-2017	55
Bảng 3.4:	Kết quả khảo sát cán bộ làm việc liên quan đến chi thường xuyên NSNN tại thành phố Bắc Ninh	58
Bảng 3.5:	Tỷ lệ chi thường xuyên trong tổng chi NSNN tại thành phố Bắc Ninh	59
Bảng 3.6:	So sánh dự toán và thực hiện chi thường xuyên NSNN tại thành phố Bắc Ninh giai đoạn 2015-2017	62
Bảng 3.7:	Kết quả khảo sát cán bộ làm việc liên quan đến chi thường xuyên NSNN tại thành phố Bắc Ninh	67
Bảng 3.8:	Kết quả kiểm soát chi thường xuyên qua KBNN thành phố Bắc Ninh	69
Bảng 3.9:	Công tác kế toán, quyết toán chi thường xuyên NSNN thành phố Bắc Ninh đến chi thường xuyên NSNN tại thành phố Bắc Ninh.....	74